

# 新时代下开放型经济体制 在中国农村地区的实践与发展

张澜于 李子彧

**摘要** 在经济全球化和区域经济一体化发展的大趋势下,世界各国都把开放作为推动经济社会发展的战略选择,国际经济贸易往来不断深化,世界各国之间的经贸联系日益强化。“十二五”乃至更长时期,我国已经进入推进全面小康社会建设的关键时期,进入改革开放的攻坚时期和开放型经济发展的转型时期。开放型经济体制要坚持引进来与走出去相结合,激发企业对外投资潜力,勇于并善于在全球范围内配置资源、开拓市场。要加快从贸易大国走向贸易强国,巩固外贸传统优势,培育竞争新优势,拓展外贸发展空间,积极扩大进口。要树立战略思维和全球视野,站在国内国际两个大局相互联系的高度,审视中国和世界的发展,把中国对外开放事业不断推向前进。农村地区作为我国的重要功能板块和经济社会发展的后发区域,经济社会发展面临着更高的要求和挑战。自十九大以来,在新时代的大背景下,本文以小见大,将开放型经济的研究探讨落脚于中国农村地区(以湖北省松滋市为例)。综合运用经验总结、比较分析等方法,研究农村地区开放型经济的发展问题,在现有的研究基础上,努力进行了一些创新性的尝试,以期对农村地区经济社会发展战略的构建提供一定的决策参考。

**关键词** 农村地区 开放型经济 体制建设

**DOI** <https://doi.org/10.6914/tpss.040304>

## 一、导论

2017年10月18日,中国共产党第十九次全国代表大会提出中国特色社会主义进入了新时代。新时代是一次重大的历史变革,表现在社会主义现代化建设取得历史性成就上,“全方位的、开创性的”成就推动了“深层次的、根本性的”历史变革。这种变革在生产力与生产关系、经济基础与上层建筑以及我国全面融入国际社会等方方面面中得到了鲜明体现。

党的十九届四中全会是在新中国成立70年各方面都取得伟大成就的历史性时刻召开的一次具有里程碑意义的盛会。会议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社

会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),明确了党的领导制度是国家的根本领导制度,要求坚持和完善社会主义基本经济制度。《决定》的一大创新,是把社会主义市场经济体制上升到社会主义基本经济制度的高度,而建设更高水平开放型经济新体制成为加快完善社会主义市场经济体制的重要内容。对此,《决定》指出:“实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放,推动制造业、服务业、农业扩大开放,保护外资合法权益,促进内外资企业公平竞争,拓展对外贸易多元化,稳步推进人民币国际化。健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。健全促进对外投资政策和服务体系。加快自由贸易试验区、自由贸易港等对外开放高地建设。推动建立国际宏观经济政策协调机制。健全外商投资国家安全审查、反垄断审查、国家技术安全清单管理、不可靠实体清单等制度。完善涉外经贸法律和规则体系。”这些措施是新时代以来中央一系列对外开放战略的总结和提炼,使新时代下中国适应新形势要求的对外开放形成了一个完整的体系并具有了新的高度,其体现在以法规化的形式对接甚至引领国际高标准经贸规则,形成制度型开放,从而推进新时代中国经济高质量发展的制度建设。

作为党中央从战略高度谋划的新时代中国特色社会主义经济建设的总体纲领,构建现代化经济体系和提升经济发展质量得到了党的十九大和十九届四中全会的高度关注,无论是在报告中还是在习近平主席的讲话中,都将发展问题视为解决我国一切问题的基础与关键所在。在发展经济、促进生产、提升人民福祉的进程中,一方面应始终坚持和贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念;另一方面,还要在更高层次上建立更高水平的开放型经济体系和全面开放格局。国家的强大以经济体系强大为基本前提,在更高水平上建设现代化经济体系和开放型经济,既是我国提升国际竞争力的需要,更被视为在发展战略高度实现从“速度经济”转向“质量经济”的时代要求。从中国发展(尤其是改革开放)的经验就可以证明,只有全面扩大开放,与世界经济进行良性互动,才能促进国内生产力水平的稳步提升,才能提升中国经济的抗风险能力,让经济增长保持持续和平稳。

党的十八大以来,国家非常重视建设开放型经济体制,开放型经济体制不仅仅是对外开放,同时也是对内开放。在《中共中央国务院关于构建开放型经济体制的若干意见》中,指出要完善内陆开放新机制,这就为农村地区开放型经济体制建设提供了制度保障。农村作为我国的重要功能板块和经济社会发展的后发区域,农村地区开放型经济发展对构建我国整体开放型经济新局面具有重要意义,同时也是我国经济发展为适应经济全球化和全球经贸新变化做出的尝试和探索。

本文试图以小见大,分析湖北省松滋市的开放型经济实践与发展现状以及未来发展趋势,研究出制约当前松滋市对外经济发展的主要因素,进而探索解决问题的相关途径,从特殊到一般,力求为国内其他农村地区开放型经济发展提供借鉴意义,为政府宏观决策提供参考,为学术研究提供一家之言。

本文以湖北省松滋市为例,通过对该市开放型经济的调查,现场考察了几家具有代表性的开展外贸业务的公司、松滋市电子商务服务中心,并查阅多份松滋市商务信息资料,运用经济学原理,通过对松滋市开放型经济发展的多角度分析,找出制约发展的主要问题,为提出解决措施提供理论依据,具有一定学术与实用价值。

## 二、国内对开放型经济研究现状概述

周小川最早明确提出“开放型经济”概念,他认为与社会主义市场经济所对应的模式应该是“开放型经济”,要“把国内经济和整个国际市场联系在一起,尽可能充分地参加国际分工,同时在国际分工中发挥出本国经济的比较优势。”1993年党的十四届三中全会上论文范文首次提出“发展开放型经济”。自此以后,我国学者就一直在对开放型经济进行研究,研究内容主要集中在以下几方面:

### 1. 对开放型经济内涵的研究概述

李邦君认为,开放型经济就是使我国社会主义市场走向国际化,具有与国际经济通行规则相适应的经济体制和运行机制;马伯钧认为,完善的开放型经济是生产、交换、分配、消费国际化的经济;李明武、袁玉琢认为开放型经济是一个市场、一种资源。

### 2. 对开放型经济理论的研究概述

我国学者主要是借用西方国际经济理论来对我国或我国部分地区开放型经济的发展进行研究,洪银兴认为我国的出口贸易和利用外资要由单纯追求数量增长转向追求质量和效益,必须实现由比较优势到竞争优势的转化;杨静文应用新增长理论对我国的开放型经济进行了重新审视;黎峰运用了要素禀赋理论,指出从要素禀赋动态优化的角度,我国的开放型经济大体可以划分为三个阶段,即劳动输出阶段、资本输出阶段和技术输出阶段,而我国正处于由劳动输出阶段向资本输出阶段过渡。

### 3. 对开放型经济发展对策的研究概述

许佩倩在对我国开放型经济下的体制困境进行归纳的基础上提出了突破路径依赖的若干手段;黎峰认为购买力优势有利于增强我国开放型经济国际竞争力、改善国民福利及扩大国内需求;文秋林对湖南开放型经济发展取得的重要成果和存在的问题进行了归纳,并提出了相关对策;易小光针对内陆城市的开放提出了培育开放型经济文化底蕴、

加强各种要素保障、完善涉外经济管理体制机制等政策建议等；张二震、戴翔认为构建开放型经济新体制是实施和实现十八大提出的“完善开放型经济体系”这一战略的具体化,是从以往的边境开放向境内开放的延伸和拓展,从而以新的规则和制度对接全球经济新规则。

### 三、松滋市经济发展现状

松滋市位于湖北省西南部,长江中游南岸,系焦柳铁路与长江的交汇处,处于江汉平原与武陵山区的过渡地带,东临荆州,西连宜昌,南接武陵,北滨长江,面积 2235 平方公里,人口 89 万,是一座集工业农业商贸旅游于一体的新兴城市。松滋历史悠久,文化灿烂。远在旧石器时代末期就有人类在此繁衍生息。

以松滋市 2019 年经济发展状况为例,全市实现地区生产总值 343.78 亿元,按可比价格计算,比上年增长 9.4%。农业经济发展基本稳定。全市实现农业增加值 46.64 亿元,可比增长 3.6%。完成农业总产值 77.59 亿元,比上年增长 3.5%。其中:农业产值 34.48 亿元,林业产值 2.14 亿元,牧业产值 28.81 亿元,渔业产值 6.57 亿元。农、林、牧、渔业产值占农林牧渔业总产值的比例分别为 44.4%、2.8%、37.1%、8.5%。

2019 年,全市实现地区生产总值 343.78 亿元,按可比价格计算,比上年增长 9.4%。其中,第一产业完成增加值 44.38 亿元,增长 3.3%;第二产业完成增加值 156.69 亿元,增长 11.6%;第三产业完成增加值 142.71 亿元,增长 8.8%。全市生产总值构成为 12.9:45.6:41.5。全年人均地区生产总值 44786 元,比上年增长 9.9%。万元地区生产总值能耗比上年下降 6.14%。

全市城镇新增就业 11419 人,安置下岗失业人员 3211 人。全市城镇登记失业率为 2.4%。脱贫攻坚成效明显。2019 年末全市农村贫困人口 1643 人,比上年末减少 11161 人;贫困发生率 0.25%,比上年下降 1.69 个百分点。

### 四、松滋市开放型经济体制存在的问题

#### (一) 农村地区经济市场化程度低,外向型经济规模有限

在农村企业发展层面,由于缺乏国有企业支撑,以及受到个体私营企业和小微企业由于自身发展的局限性和相关政策支持不到位等因素制约,企业规模和市场竞争力较弱,市场占有率不高,无法在国际竞争中获得话语权。加之受到自然环境、交通、政府政策和投资软环境影响,农村地区目前很难形成对国外投资的吸引点,外部投资很难引入。

而且由于缺乏相关实体企业,多数农村地区的产品能够外销并直接参与国际市场竞争的途径多来自于电子商务,这些小微企业通过淘宝直播卖货等方式推销农村地区的土

特产。作为农村地区为数不多的外向型经济,由于受到自身技术限制,参与对外商品贸易的产品多集中在原材料或初级加工层面,产业链条较短,产品附加值低、科技含量低。第一产业向后延伸不充分,多以供应原料为主,从产地到餐桌的链条不健全。第二产业连两头不紧密,农产品精深加工不足,副产物综合利用程度低。第三产业发育不足,农村生产生活服务能力不强,产业融合层次低。总之,当前松滋市农村产业市场化发展依然面临着不少困难。

## (二) 新兴产业发展仍处于起步阶段

随着互联网技术不断成熟,互联网购物、电子商务对于人们来说已经不是什么陌生名词。在互联网时代背景下,电子商务产业、物流产业等新兴产业已经在松滋市农村地区得到广泛发展。松滋市电子商务服务中心的建立就是一个鲜明且典型的例子,但从发展程度看仍然处于起步阶段,目前进驻电子商务服务中心的企业数量不多,企业规模小、存货周期短成为其主要特点。

且发展新兴产业的制度环境有待健全。政府的有力支持是新兴产业发展腾飞的坚强后盾,是发展新兴产业的重要外部条件,但是目前松滋市现有的产业发展政策与新兴产业的发展不相匹配。一方面,政府由于经验不足,在其运用经济调节职能过程中,依然存在用旧的体制、旧的方法来发展新兴产业的习惯思维和惯用手法;另一方面,政府对市场信号的把握不足,缺乏统筹,盲目上项目,致使重点扶持产业确立过程中,有些产业并不是市场所急需的,却过分投入,以至于产品滞销,而某些市场急需的、产品供不应求的重要产业和领域却得不到足够的重视和扶持。

发展新兴产业的资金存在缺位现象。为了发展高新技术产业并实现现代化,政府持续增加对科技的投入十分必要的,特别是向新兴产业倾斜。但是,在松滋市新兴产业的资金投入严重短缺,投资体制还没有形成,融资渠道也十分单一。一方面,银行惜贷现象明显。银行的支持无疑是助推新兴产业发展的强大资金来源,然而由于新兴产业存在较大的投资风险,并且资金周转收期长。因而,银行不愿贷款给新兴产业。另一方面,社会资本也对高新技术直接投资不感兴趣。这就导致新兴产业不但得到银行的资金支持困难,就连最基本的资金支持——社会资本也无法获取。即便其产品市场发展前景广阔,但是因资金缺位,生产规模的迅速扩大受到严重制约,往往坐失发展良机。

发展新兴产业的规模偏小。新兴产业规模的大小直接制约产品研发、制造和营销等环节的成本,规模越大成本越低,反之成本越高。然而,由于松滋市新兴产业的规模以及在经济总量的比重很低,导致新兴产业的发展成本高于传统产品,其开拓市场的难度可想而知。

### （三）第三产业发展相对滞后

开放型经济对金融、物流、绿色产业等第三产业将会起到巨大的推动作用，通过第三产业带动，相关产业将会获得更大的发展空间。但由于农村地区经济发展目前仍然以第一产业为主，现代服务业相对滞后，限制了松滋市农村地区开放型经济新体制建设的发展空间。

城市化滞后，缺乏需求基础。第三产业有两个特点，一是绝大多数服务产品，其生产与消费在时间和空间上具有高度同一性，即服务产品的生产和消费同时进行；二是要求最低的聚集效应，即人口须达一定规模，服务企业才能盈利，才能作为产业来经营。这就是第三产业往往主要集中在城市特别是大城市的根本原因。根据世界银行统计，1995 年全球高收入国家城市化率为 75%，中等收入国家为 60%，2020 年松滋城市化率为 58%，未达到中等收入国家的平均水平，可以说松滋目前的城市化水平滞后于其所处的经济发展阶段所应达到的水平。此外，松滋市的产业化、专业化、社会化服务水平偏低，服务市场体系不健全，资本市场、产权交易市场、技术市场、物资市场、人才市场、劳务市场等缺乏统筹规划和促进其发展的体制、政策和法制环境，也是导致第三产业发展不畅的内在因素。

最终消费率偏低影响第三产业发展。从源头上讲，消费才是经济保持良性循环最根本的因素，因为消费率的高低表明了投资转化为有效供给的程度，反映了劳动成果直接转化为消费享用的程度。关注消费市场的培育和发展，促进经济增长与地区消费之间的良性互动，这不仅是经济增长方式转变的需要，更是保持可持续发展的需要。

### （四）思想陈旧僵化，突围动力不足

思想深度影响发展速度，发展速度决定质量高度。当前，制约松滋工业经济发展的最大问题是缺少大项目的投资牵引，缺乏大企业的进规达效。究其原因，主要是在服务企业成长，推动升规入统上思想不开放、方法单一。

发展有窗口期，抓住了就是机遇期，抓不住就是生死线。省委省政府高度重视县域经济发展，多次强调县市区要打造产业集群，做大块状经济，实现发展崛起。

目前松滋产业集群程度较高、发展形势较好的就是以白云边为代表的食品加工产业。那么传统产业怎么做大？优势产业如何做强？关键是要全市上下一盘棋，各地各部门一条心，不推诿、不甩锅，总结培育食品加工产业集群的好经验好办法，拿出扶持白云边发展壮大的大决心大力度，在精细化工、机械装备、造纸建材等产业上，培育一至两个龙头企业，以头部企业的发展壮大带动中小企业稳健成长，实现龙头企业顶天立地，中小企业铺天盖地。把担当进取精神化为企业进规数量、工业产值增量、松滋发展质量上

来,推动产业集群做大做强。

## 五、开放型经济体制发展新途径

当前,全球经济发展进入新阶段,为开放型经济新体制建设提供难得的发展机遇。“十三五”期间,我国将会进一步加强对外开放型经济建设,进一步提升对外贸易、引入外资和对外投资水平。从国内看,随着我国东部地区和城市群开放型经济建设成果初见成效,农村地区将成为国家进行开放型经济新体制建设的新阵地,农村地区如何利用好国家政策,积极参与到世界经济发展之中,成为未来摆在农村地区面前的重要课题。

我们应当从细节着手、从全局着眼,全力推动农村地区开放型经济新体制建设。为此,应该通过新兴产业培育,加强基础设施建设,引导政府职能转变,积极构建农村经济市场化制度体系,提升农业产业化水平发展现代农村等有效措施,构建农村地区开放型经济新体制建设,特别是要积极借鉴城市开放型经济发展经验,推进城乡一体化进程,积极把握和承接城市产业向农村地区转移的良好契机。

(一)引导政府职能转变,推进农村地区经济市场化进程。农村政府应该积极主动作为,为农村地区经济市场化有序推进提供政策引导和实际支持。一方面要进一步减少市场准入条件和行政审批程序,不断加强对农村地区农业龙头企业和小微企业支持力度,提升政府服务企业发展的能力和水平。另一方面,要积极培育外贸竞争优势企业,为其提供优良的成长环境。要坚定不移地执行国家“十三五”规划对发展对外贸易的总要求。通过政府对农业技术、生物工程、农产品深加工等对外贸易优势产业扶持帮助,不断提升优势产业和优势企业的质量和品牌效应。积极营造中小微企业发展的良好经济环境,从政府税收和融资等方面对中小微企业发展予以支持,并逐渐建立起适合中小微企业发展的长效税收政策体系。

(二)积极培育新兴产业,提升农业产业化、现代化水平。党的十九大报告提出,建设现代化经济体系和实现高质量发展成为新时代的重要目标之一。高质量发展涉及多方面,其中重要的一方面体现在以技术进步和规模报酬递增为特点的产业上,包括促进新兴产业发展和进行传统产业技术改造,实现上述目标有利于提高全要素生产率,增强中国经济的竞争力和创新能力,提高经济效益,更好地满足人民对美好生活的需要。

广大农村地区可以充分利用国家战略和政策来积极培育新兴产业,进一步加快农业科技创新,提升农业产业和现代化水平。有效利用当地特色资源,实现产品创新。从外部因素看,“一带一路”战略为广大农村地区参与周边国家经济往来提供了可能和便利条件,只要农村地区商品符合周边国家市场需求,国际贸易就有可能达成。从内部因素看,

“互联网+”为广大农村创业者提供了创业基础条件,“大众创业、万众创新”政策则能够为创业者的创业活动提供政策支撑和外部环境的营造。

(三)构建农村经济市场化制度体系,加强基础设施建设。农村地区开放型经济发展首先就是要解决农村地区经济市场化问题,只有构建起系统的市场化制度体系,使得所有经济活动都围绕市场化展开,农村地区经济才能够激发潜力,农村经济才能够真正获得发展,在此基础上才能够谈开放型经济新体制建设问题。此外,由于农村地区基础设施建设始终落后于农村经济发展,农村地区在交通、企业投资环境、自然资源开发、劳动力转移、物资流通等多个环节需要政府加大支持力度。政府应该从农村地区开放型经济建设大局出发,加强农村地区基础设施建设。在全球化的现实背景下,农村地区开放型经济新机制构建就应该紧紧抓住全球产业重新布局和我国东部产业向中西部转移契机,以农村地区自然资源为依托,积极探索承接产业转移新模式。鼓励农村地区发展现代农业、电子商务产业,不断增加对农村地区的基础设施投入,特别是在交通和物流方面,畅通农村与城市之间交通和物流网络积极主动适应国内外环境变化,推动经济国际化与新型城镇化、农业现代化有机结合,加快农村地区开放型经济发展。

总之,身处于经济全球化背景下,农村地区就应该顺应国际新形势和国内政策新变化,按照国家对农村地区开放型经济新体制建设的总体构想,从细节着手、从全局着眼,以推进农村经济市场化作为重点,加快产业发展和机制建设,全力推动农村地区开放型经济新体制建设。

编辑 孙强

**基金项目** 1.湖北省大学生创新创业训练计划:湖北省制造业科技创新能力提升对策研究(项目编号:S202010490065);2.武汉工程大学第十五期大学生校长基金项目:新时代下开放型经济体制在农村地区的实践与发展(项目编号:XZJJ2020102)。

**作者简介** 张澜于,女,2000年12月出生,湖北荆州人,武汉工程大学法商学院2019级本科生,专业为经济学(CFA方向),通讯地址:湖北省武汉市江夏区佛祖岭街道武汉工程大学法商学院,E-mail:670220572@qq.com, <https://orcid.org/0000-0002-7334-6235>。

李子戩,男,2001年3月出生,湖北武汉人,北京理工大学管理与经济学院学生,主要研究方向为会计审计、应用经济。通讯地址:北京市房山区高教园区北京理工大学管理与经济学院,Email:724309452@qq.com, <https://orcid.org/0000-0001-5264-3946>。

#### 参考文献

- [1]周小川.走向开放型经济.经济社会体制比较,1992(05):第4-11页.
- [2]李邦君.论我国发展开放型经济的机遇和挑战.国际商务研究,1994(05):第9-13页.
- [3]马伯钧.论“开放经济”的由来和发展.湖南师范大学社会科学学报,1997(03):第66-

68+73 页.

[4]李明武,袁玉琢.外向型经济与开放型经济辨析.生产力研究,2011(01):第 30-31+83 页.

[5]洪银兴.从比较优势到竞争优势——兼论国际贸易的比较利益理论的缺陷.经济研究,1997(06):第 20-26 页.

[6]杨静文.新增长理论对我国开放型经济发展的启示.国际经贸探索,1998(05):第 6-8+33+75 页.

[7]黎峰.论我国开放型经济的新阶段和新模式.开放导报,2012(05):第 25-29 页.

[8]许佩倩.开放型经济下的体制困境与突破路径.现代经济探讨,2010(11):第 49-51+56 页.

[9]文秋林.加快湖南开放型经济发展的对策探讨.湖南行政学院学报,2011(05):第 30-33+105 页.

[10]易小光.内陆城市开放路径探析.重庆大学学报(社会科学版),2012.18(06):第 1-7 页.

**Article History** Received 20 August 2021 Accepted 25 August 2021 Published 31

October 2021

本文引用格式 张澜于,李子戔.新时代下开放型经济体制在中国农村地区的实践与发展

[J].社会科学理论与实践, 2021.3(4):42-51, <http://doi.org/10.6914/tpss.030404>.

**Cite This Article** ZHAN Lanyu, LI Ziyu. *The Practice and Development of an Open Economic System in Rural China in the New Era [J]. Theory and Practice of Social Science*, 2021.3(4):42-51, <http://doi.org/10.6914/tpss.030404>.

## The Practice and Development of an Open Economic System in Rural

### China in the New Era

ZHAN Lanyu<sup>1</sup> LI Ziyu<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Wuhan Institute of Technology, School of Law and Business E-mail:670220572@qq.com, <https://orcid.org/0000-0002-7334-6235>

<sup>2</sup>School of Management and Economics, Beijing Institute of Technology 724309452@qq.com, <https://orcid.org/0000-0001-5264-3946>

**Abstract** Under the general trend of economic globalization and regional economic integration, all countries in the world regard opening up as a strategic choice to promote economic and social development, international economic and trade exchanges continue to deepen, and economic and trade ties between countries in the world are increasingly strengthened. In the "Twelfth Five-Year Plan" and even longer, China has entered a critical period of promoting the construction of a well-off society in an all-round way, a period of reform and opening up, and a period of transformation of open economic development. The open economic system should adhere to the combination of introduction and going out, stimulate the potential of enterprises to invest abroad, and have the courage and at allocating resources and opening up markets on a global scale. It is necessary to speed up the transition

from a big trading country to a trade power, consolidate the traditional advantages of foreign trade, cultivate new advantages in competition, expand the space for the development of foreign trade, and actively imports. It is necessary to establish strategic thinking and a global vision, stand on the high plane of the interconnection of the two overall situations at home and abroad, examine the development of China and the world, and continuously push forward China's cause of opening up to the outside world. As an important functional sector of China and a latecomer region for economic and social development, rural areas are facing higher requirements and challenges for economic and social development. Since the 19th National Congress of the Communist Party of China, in the context of the new era, this paper will focus on the study of open economy in rural areas of China (taking Songzi City, Hubei Province as an example). Comprehensively using methods such as experience summary and comparative analysis, we will study the development of an open economy in rural areas, and on the basis of existing research, we will strive to make some innovative attempts in order to provide certain decision-making references for the construction of economic and social development strategies in rural areas.

**Keywords** rural areas; open economy; institution building